

《医疗机构手术分级管理办法》解读

一、修订背景

为指导医疗机构加强手术管理、规范手术行为，我委于 2012 年制定了《医疗机构手术分级管理办法（试行）》，对保障医疗质量安全发挥了重要作用。

近年来，随着我国进入新发展阶段，人民群众对高质量医疗服务的需求日益增加。为指导医疗机构适应新的发展形势，在党中央国务院的领导下，我委深入推进医疗卫生领域改革，按照“放管服”改革要求，不断强化医疗机构在医疗质量、医疗技术管理等工作中的主体责任，激发医疗机构加强自我管理的主动性，指导医疗机构持续提升管理的科学化、精细化、标准化水平。既往与医疗机构级别挂钩的医疗技术和手术分级分类管理模式，已不适应新时期医疗机构高质量发展的要求。

为推动医疗机构实现高质量发展，指导医疗机构做好医疗技术临床应用管理，我委于 2018 年以部门规章的形式发布《医疗技术临床应用管理办法》，明确医疗机构在医疗技术临床应用和管理中的主体责任，要求医疗机构建立手术分级目录，对手术实行分级管理。为指导医疗机构科学、规范地开展手术管理，保障手术分级管理要求与医疗机构实际管理需求更加契合，充分发挥手术分级管理对促进医疗机构提升医疗技术能力和医疗质量安全水平的作用，结合既往工作经验和各地先进实践，

我委修订形成了《医疗机构手术分级管理办法》（以下简称《办法》）。

二、修订内容

（一）突出了医疗机构在手术分级管理中的主体责任。《办法》对医疗机构履行手术分级管理的主体责任提出了明确要求，强调医疗机构应当按照院、科两级负责制，根据自身功能定位、医疗服务能力水平和诊疗科目制定手术分级管理目录，进行手术分级管理；明确了医疗机构内部手术分级管理组织架构、各部门职责、管理运行机制和要求，为医疗机构履行主体责任提供了基本遵循。

（二）建立了医疗机构手术分级管理制度体系。《办法》建立健全了从手术分级目录制定、医务人员授权、患者术后管理到医疗机构内部督查等手术分级管理全流程的制度设计，包括但不限于手术分级管理目录备案制度、公示制度、动态调整制度；医务人员授权管理和动态调整制度、紧急情况下特殊授权管理制度；以及手术论证制度、手术培训制度、术前讨论制度、手术相关不良事件报告制度、死亡讨论制度、患者随访制度、手术质量安全评估制度、手术分级管理督查制度等一系列制度要求，为医疗机构加强手术分级管理、提升手术质量、保障手术安全提供了依据。

（三）强化了卫生健康行政部门的事中事后监管职能。《办法》要求县级以上卫生健康行政部门要切实加强对辖区内医疗

机构手术分级管理的日常监测与定期评估，及时反馈监测情况和评估结果，建立激励和约束机制，纠正手术分级管理混乱的情况，推广先进经验和做法。并将医疗机构手术分级管理情况与医疗机构校验、医院评审评价及个人业绩考核相结合，强化事中事后监管约束力。

三、工作要求

各级卫生健康行政部门要及时组织贯彻落实，通过会议、培训等措施指导辖区内医疗机构理顺工作思路，根据《办法》开展手术分级管理工作，并对辖区内医疗机构手术分级管理情况加强日常监督，保障手术质量安全。各级各类医疗机构要按照《办法》规定，全面梳理本机构手术分级管理情况，及时调整管理措施，建立符合本机构实际的管理组织架构、工作制度和机制，以三、四级手术为重点，采用信息化手段加强日常管理，严格落实手术分级管理目录、医师授权动态调整要求，保障手术分级管理工作的科学性、精准性，充分发挥手术分级管理对提升本机构医疗技术水平和医疗质量安全水平的作用。